Програма за политика и мерки за оптимизиране на изпълнението на бюджета на община Павел баня за 2009 година в условията на спад на общинските приходи и ограничаване на трансферите по републиканския бюджет – моето становище и предложения за допълнение

Условията на финансовата криза, в която страната ни се намира днес, дирижира организирането на рестриктивна бюджетна политика, целяща прокарване на идеи и мерки, за ограничаване и стесняване на разходите, както на национално, така и на местно ниво. Вследствие на изостреното икономическо положение се налага адекватно повишаване на усилията за рационално и ефективно използване на стеснения бюджетен ресурс от всички общини, което е необходимо за осъществяване антикризисния план на страната ни. В условията на икономическа криза един от основните ангажименти на страната ни е оптимизиране на бюджетния цикъл. Тоест преразпределение на бюджетния ресурс в съответствие с приоритетите, както и намаляване на разходите, като своевременно се цели увеличаване на ефективността от изразходваните средства. Такава политика утвърждава ПМС 196 от 2009-8-11, За допълнителни мерки за ограничаване на нелихвените разходи и трансферите по републиканския бюджет за 2009 година, като специално чл.4 ал.2 ангажира местната власт : Препоръчва на общините да предприемат необходимите действия за оптимизиране и ограничаване на разходите по бюджетите си за 2009 година, като ограничат разходите си до размера на собствените си приходи и получените трансфери от други бюджети, извънбюджетни сметки и фондове и не допускат натрупване на просрочени задължения.

Както знаем всяка община в Република България, в това число и община Павел баня, разполага със самостоятелен бюджет (отделен от републиканския), представляващ самостоятелна финансова сметка за приходите и разходите на общината за една календарна година. Посредством общинския бюджет се определят и осигуряват парични средства за финансовото обезпечаване на местни и делегирани от държавата дейности (ДДД), като общината работи в интерес на местната общност спазвайки принципите на законност, целесъобразност, ефективност, ефикасност и публичност. Именно публичността на общинския бюджет, дава възможност на местната общност да внася предложения чрез консултации, срещи и публични обсъждания по определения законов ред, на интересуващите я въпроси. Спрямо ЗАКОН за общинските бюджети, във всяка община еквивалентно и за община Павел баня, бюджета се състои от приходна и разходна части имащи равни

приоритети, когато става въпрос съответно за тяхното максимизиране и минимизиране. Цитирания по-горе Закон постановява за приходната част, че се формира от собствените приходи на общината, държавни трансфери и трансфери между разпоредители с бюджетни кредити, а в разходната част най-общо предвижда бюджетни кредити за финансиране на местни и делегирани от държавата дейности.

Анализирайки Програмата за политика и мерки за оптимизиране на изпълнението на бюджета на община Павел баня за 2009 година в условията на спад на общинските приходи и ограничаване на трансферите по републиканския бюджет е видимо, че за периода от шест месеца приходите са в размер на 3 756 820 лв., като постъпленията от местните приходи са 32,90%, а делът на делегираните от държавата приходи е 67,10%. Поглеждайки година назад, за същия период от време общо постъпилите приходи са в размер на 2 886 550 лв., което показва, че приходът за 2009 година е нараснал, но това никак не трябва да ни деморализира, като се има впредвид, че и предвиденият разход, за разглеждания период от 2009 година, също се е увеличил. По отношение на данъчните приходи и приходи от доходи от собственост, които са част от местните е видимо, че тяхното постъпление за отчетния период е много добро - съответно 54,56% и 59,97%. Това показва, че съотношението постъпили средства от тези приходи спрямо отчетния срок е с положителен растеж и предвидената предварителна евентуална нужда от допълнителни усилия тук, не би била излишна, но би могла да се пренасочи към друго направление на приход, нуждаещо се от повече контрол. Анализирайки друга част от местните приходи, а именно общински такси, глоби и санкции, други неданъчни приходи и постъпления от продажба на собственост е видимо, че поради неизпълнението им, се нарушава баланса в приходната част на бюджета за 2009 година на община Павел баня. Необходимо е изготвяне на спешни мерки за запълване дефицита на средствата, поради неизпълнението им по предвидения план. Най-голям дял от неизпълнените приходи, при анализа на отчетния период, се пада на прихода от глоби и санкции – едва 0,08% само са изпълнени, а до края на годината предстои да се попълнят още 90 000 лева по тях. Поради това са необходими ефективни усилия в посока на неизпълнения приход по бюджет 2009, чрез търсене на други допълнителни средства за финансиране, като например мобилизиране на длъжностните лица от общинската администрация за постигане на максимална събираемост на приходите по такси, цени и наеми на предоставяните услуги, глоби и т.н. Предприетите политики и мерки за оптимизиране на приходната част на бюджет 2009 на община Павел баня са напълно адекватни и своевременно отговарящи на икономическото положение в страната. Като предложения за допълнение относно оптимизацията на частта за приходите, могат да се посочат няколко решения. Относно

патентния данък, да се организират проверки на място на лица, който са прекратили по законовия ред дейността си в края на 2008 година, но реално извършват такава и през настоящата година. Взетото решение в сайта на община Павел баня, да се състави специален отдел за общински имоти за продажба е отлична мярка, а като допълнение може да се посочи и задълбочен анализ за очакваните ползи от тези имоти, съобразено с настоящия и бъдещ момент на развитие на пазара за недвижимо имущество. Електронизация на по-голям обем от предоставяните административни и технически услуги и възможност за извършване на плащания по електронен път е добро начинание за оптимизирането на бюджетния приход. Алтернативни източници, относно недостига на средства, могат да са и Европейските фондове чрез кандидатстване по Оперативни програми с проекти, свързани със сектори, имащи важно значение за общината.

Анализирането на разходната част от бюджета на община Павел баня за 2009 година разкрива отделените средства през първото полугодие на 2009 година. За делегираните от държавата дейности са изразходвани 41,41% от общо отделените средства за тях. За местни дейности са оползотворени 41,09% от общо предвидените средства за тях, а за дофинансирания – едва 16,78% от общите. При анализа на приходната и разходната част на общинския бюджет, съгласно направения отчет се посочва извода, че дори и след приетите мерки за ограничаване разходите на общинската администрация, още от началото на бюджетната годината, намаляването на разходната част, финансирана от приходната е недостатъчно. Поради това е необходимо приемане на политики и идеи за минимизиране на разходната част на бюджет 2009 на община Павел баня. Оповестените в програмата предложения за конкретни мерки по намаляване на разходите са добре обмислени и формулирани спрямо икономическата картина в страната. При оптимизиране на разходите е уместно да се преследва най-изгодното отношение разход/полза, като стремежа е да се ограничат разходите до размера на собствените приходи на общината. Като допълнителна мярка за минимизиране на разходите може да се посочи и реализацията на икономии от намаляване на енергийните разходи.

В условията на негативните влияния и ограничения наложени от финансовата дестабилизация в световен мащаб, развитието ни на националната и регионални икономики е изправено пред нови отговорности, преодолявайки трудностите, пред които сме изправени в съвременния свят.